

המשרד להגנת הסביבה
פרוטוקול החלטת ועדת מכרזים מיום 16.07.2019

116/19 התקשרות בפטור ממכרז עם חברת "אקוטרירדרס בע"מ", בהתאם לתקנה 23(ב) לתח"מ, בכפוף לתנאי מכרז פומבי מספר 03/19 לקבלת שירותים בתחום הפחתת פליטות מזהמי אוויר מסקטור האנרגיה והפחתת פליטות גזי חממה	הנושא
איכות אוויר ושינוי אקלים	אגף
רקע ונימוקים	
בתאריך 18.3.2019 פרסם המשרד מכרז פומבי מספר 03/19 לקבלת שירותים בתחום הפחתת פליטות מזהמי אוויר מסקטור האנרגיה והפחתת פליטות גזי חממה. במסגרת שלב שאלות ההבהרה, ולאור שינוי מהותי בדרישת ניגוד העניינים במסמכי המכרז שפורסם, הוחלט לדחות את המועד האחרון להגשת ההצעות למכרז לתאריך 5.5.2019 במקום ה- 18.4.19. עוד נדרש לעדכן את מועד התוקף של ערבות המכרז (פירוט בעניין זה יבוא בהמשך הפרוטוקול). מסמכי המכרז תוקנו בהתאם לתשובות ההבהרה שפורסמו. למכרז הוגשה הצעה אחת של חברת אקוטרירדרס בע"מ תוקף ערבות ההצעה שצורפה הינו עד 1.12.19. התקבלו 5 טפסים של פרטי מציע (כולל של החברה הנ"ל). כאמור, בעקבות שאלות ההבהרה, תוקן נוסח המכרז, והוארך המועד האחרון להגשת ההצעות, ובהתאם נדרש לעדכן את המועד לתוקף ערבות המכרז. נושא הערבות מופיע במכרז בשני מופעים - בטבלה בראשית המכרז ובנספח שמכיל את הנוסח של ערבות ההצעה. במסמכי המכרז המתוקנים נערך תיקון במקום אחד בלבד. קרי, מסמכי המכרז שעדכן המשרד בעקבות שלב ההבהרה כלל, בסופו של דבר, שני תאריכים שונים למועד פקיעת הערבות. בטבלת תאריכי המכרז צוין שמועד פקיעת הערבות צריך להיות עד 30.12.19, ובטופס ערבות המכרז נותר מועד פקיעת הערבות המקורי, עד תאריך 30.11.2019. לפי המכרז, שלב ראשון הינו בדיקת עמידת ההצעה בתנאי הסף. ס' 28(א)(6) למכרז מעגן את הדרישה לצירוף ערבות בנקאית בהתאם לתנאים, סכומים ולתאריכים המפורטים בטבלה בתחילת מסמכי המכרז ובנספח ג'. כאמור, תוקף ערבות ההצעה שהוגשה הינו עד 1.12.19. הועדה החליטה לפסול את ההצעה בשל פגם בתוקף הערבות. ועדת המכרזים לקחה בחשבון את התיקון שעשה המשרד במסמכי המכרז בעקבות שאלות ההבהרה, ואת השינוי בתאריך הערבות החדש שהופיע בתאריכים שונים, כפי שתואר לעיל, אך מצאה שהערבות שהוגשה לא ציינה אף תאריך מאלה שצוינו במכרז. ביחס לתאריך 30.12.19 מדובר בערבות פגומה (חסרה). כנ"ל ביחס לתאריך 30.11.19 שכן ערבות זו נחשבת ערבות מיטיבה ודינה להיפסל בכל מקרה לפי ההלכה הפסוקה. כאמור, בתאריך 7.5.2019 החליטה ועדת המכרזים לפסול את ההצעה בהתאם לכלל הנהוג בפס"ד אפקון ופס"ד ביטחון שירותים אביר נ' נתיבי ישראל- החברה הלאומיות לתשתיות באשר לערבות בנקאית; לפי פס"ד זה, תוצאתו של פגם בערבות היא פסילת ההצעה, מבלי שיהא צורך להעמיק חקר בפשר הטעות, או בכוונת המציע או הערב. יחד עם זאת, במקרים חריגים שבחריגים, נותנת הפסיקה אור ירוק לוועדות המכרזים להכשיר הצעות, חרף הפגם שבערבות, אם תעמודנה במבחנים שנקבעו בעניין אדמונית החורש בע"מ נ' המוסד לביטוח לאומי. שם נקבע כי במקרים נדירים ניתן להכשיר הצעה שבערבות הבנקאית שצורפה אליה נפלה טעות מסוג פליטת קולמוס או מטעות סופר, או מהשמטה מקרית, או מהוספת דבר באקראי, כאשר כתנאים מצטברים חייבות להתקיים דרישות נוספות אלה: (א) הטעות נלמדת מהערבות עצמה; (ב) ניתן לעמוד על כוונתו המדויקת של השוגה, תוך שימוש בראיות אובייקטיביות מובהקות, המצויות בפני ועדת המכרזים במועד פתיחת תיבת המכרזים; (ג) על פני הדברים נראה כי הטעות, או אי-גילוי טרם הגשת ההצעה, מקורם בתום לב והם נובעים מהיסח דעת גרידא ולא מכוונת מכוון כלשהי של המציע, או של הבנק הערב; (ד) אין בטעות ובתיקונה כדי להקנות למציע יתרון הפוגע בעקרון השוויון וביתר הכללים של דיני המכרזים. לאחר בחינת כתב הערבות נמצא שלא מתקיימים המבחנים שנקבעו בעניין אדמונית החורש שפורטו לעיל. לפיכך, החליטה הועדה כי הפגם בערבות של חברת אקוטרירדרס בע"מ לא ניתן להכשרה, ולמעשה דין ההצעה להיפסל.	

המשרד להגנת הסביבה
פרוטוקול החלטת ועדת מכרזים מיום 16.07.2019

מאחר שהשירותים נשוא המכרז הינם חיוניים עבור המשרד, ולאור המצב שתואר לעיל, נוצר הצורך לבחון את המשך הצעדים בנושא הסדרת התקשרות במקום זאת שנכשלה.

בתאריך 16.5.2019 התקבלה התייחסות של היחידה המקצועית שמסתכמת בבקשה לאשר התקשרות עם ההצעה היחידה שהוגשה. צוין ע"י האגף כי נדרשת רמת מומחיות גבוהה לצורך מתן השירותים המורכבים הכלולים בו, ותכולת המכרז - התפוקות ורמת המומחיות הנדרשת בתנאי המכרז לא תשתנה בכל הליך אחר שיצא בנושא זה. לכן בנסיבות שהועלו נראה כי אין תועלת בפרסום מכרז חדש. כאמור, היחידה המקצועית מבקשת להתקשר עם המציע היחיד שנענה למכרז. להלן ציטוט האגף המקצועי בדוא"ל מיום 16.05.2019:

"במכרז זה אנחנו מבקשים שורה של שירותי ייעוץ ברמת מורכבות גבוהה אשר דורשת רמת מומחיות גבוהה וניסיון מתאים מהצוות המייעץ. תכנית העבודה של תחום אנרגיה ושינויי אקלים מבוססת על תכולת שירותים מורכבים אלו ולכן גם אם יוחלט על יציאה מחדש למכרז האגף יזדקק לאותה תכולת שירותים כפי שפרסמנו במכרז הנוכחי.

אציין שסעיף ניגוד העניינים עלול להוות חסם לקבלת הצעות נוספות, אך הוא נכתב בסיוע הלשכה המשפטית כדי להבטיח כי התפוקות המשרד לא יהיו מוטות בעתיד.

להבנתנו הדרישות הספציפיות הבאות עלולות להוות חסמים מהותיים למציעים המתעניינים במכרז זה:

א. נוסח הביטוח שצורף למכרז (נספח 3 להסכם) – בשאלות ההבהרה בקשו לבצע שינוי בנוסח הביטוחי אך תשובת המשרד לשאלת ההבהרה הייתה שלילית, כלומר שלא ניתן לבצע כל שינוי. זה עלול למנוע הלכה למעשה מחברות להתמודד במידה ויש להן צרכים ביטוחיים ספציפיים שאינן עולים בקנה אחד עם הנוסח הספציפי של המשרד.

ב. ניגוד עניינים – החלטת איסור גורף של היועץ הזוכה לתת שירותים ליצרני חשמל בארץ עלולה להרתיע חברות אשר נמצאות בהתקשרות עם חברות ייצור חשמל.

ג. דרישות תנאי הסף – רף מומחיות גבוה אשר ייתכן ודרש התקשרויות של מספר מומחים שונים מה שעלול למנוע הרכבת צוות מתאים על ידי המציע הפוטנציאלי.

כאמור לעיל, ככל שיוחלט לצאת למכרז חדש האגף ישאיר את תכולת העבודה, התפוקות ורמת המומחיות הנדרשת מהצוות אשר הוגדרו על מנת לתת מענה הולם לתכנית העבודה שלנו. לאור זאת באם יוחלט לצאת למכרז חדש אני סבור שנקבל את אותה התוצאה, קרי רק חברה אחת תגיש את הצעתה. על כן אני מבקש מהוועדה אישור להמשיך במכרז הנוכחי לבדיקת תנאי הסף וציון האיכות למציע שמתמודד על מכרז זה."

חשוב לציין שהמכרז כולל דרישה ייחודית בנושא ניגוד עניינים. המציע נדרש, בין היתר, לנתק התקשרויות קיימות ככל וישנן עם חברת החשמל ו/או עם יצרני חשמל פרטיים כתנאי לזכייה. ראה סעיפים 38(א)(5) למכרז וסעיפים 29-34 להסכם המצורף למכרז). הדבר נדרש לאור תכולת המכרז;

במסגרת המכרז יידרש הזוכה לספק למשרד שירותים מקצועיים שונים בנושא הפחתת זיהום אוויר מייצור אנרגיה ולהפחתת פליטות גזי חממה והגשת דוחות שונים ובין היתר, סיוע בבחינה ופיתוח כלי מדיניות להפחתת זיהום אוויר מסקטור האנרגיה, החל בתכנון וכלה בהפעלת משק החשמל בארץ בראי סביבתי (סי' 13 למכרז).

היחידה המקצועית ציינה בפני ועדת המכרזים את הדברים הבאים: "בתחילת 2019 המשרד להגנת הסביבה החל בתהליך רב מגזרי לגיבוש חזון ויעדים למעבר לכלכלה דלת פחמן ומשגשגת. בתהליך שותפים משרדי הממשלה, שלטון מקומי, נציגי תעשייה ומסחר, אקדמיה, נציגי חברה אזרחית ומומחים מהארץ ומהעולם. תהליך זה יימשך עד למחצית השנייה של 2020 ובמסגרתו אנו מבצעים עבודה מקצועית רחבה ועמוקה אשר תביא להחלטת ממשלה בסוף השנה הנוכחית ולחוק אקלים במהלך 2020. ממשלת ישראל מחויבת להשלים את התהליך הזה עד סוף שנת 2020 כחלק מהמחויבויות שלה לאמנת האקלים של האו"ם אשר התקבלו בוועידת האקלים בפריז בשנת 2015 בה השתתף גם ראש ממשלת ישראל.

לצורך ביצוע העבודה המקצועית הרחבה מאוד בתהליך מסוג זה המשרד נעזר בחברת הייעוץ אקוטרירדס. חברה זו נבחרה במכרז פומבי, ועבדה עם המשרד בשנת 2015 על היעדים הלאומיים והתכנית הלאומית להפחתת גזי

המשרד להגנת הסביבה
פרוטוקול החלטת ועדת מכרזים מיום 16.07.2019

חממה עליה התחייבה ממשלת ישראל בוועידת האקלים בפריז ומאז ממשיכה ללוות את המשרד בגיבוש מדיניות לאומית להפחתת גזי חממה. אנו נמצאים כעת בעיצומה של העבודה הזו בשיתוף גורמים רבים בתוך הממשלה ומחוצה לה ולא ניתן לעצור את התהליך המקצועי הזה במיוחד לאור המחויבות הבינלאומית של ממשלת ישראל. החוזה הקיים עם חברת אקוטרירדרס יסתיים בספטמבר.

היום,

ועדת המכרזים בחנה את האפשרויות העומדות בפניה לאחר שהחליטה כי יש לפסול את ההצעה היחידה שהוגשה עקב פגם בערבות; לאחר קבלת התייחסות האגף המקצועי בשאלת התועלת בפרסום מכרז פומבי נוסף, הגיעה למסקנה שאין תועלת בפרסום מכרז חדש. נוסח המכרז ותכולתו העיקרית לא ישתנו, והוא כבר פורסם כמכרז פומבי במרץ השנה.

לאור האמור, החליטה הוועדה שניתן לבצע התקשרות ללא מכרז לפי תקנה 23(ב) לתח"מ. יחד עם זאת, בשל היקף ההתקשרות העולה על 4 מל"מ, טעונה ההתקשרות את אישור ועדת הפטור. לפיכך, פונה ועדת המכרזים לוועדת הפטור במשרד האוצר לאישור התקשרות ללא מכרז, עם המציע היחיד שניגש למכרז הנדון (מכרז פומבי 3/19), וזאת בהתאם לתקנה 23(ב) לתח"מ, בנסיבות שעריכת מכרז נוסף לא תביא תועלת. ההצעה נבדקה ע"י ועדת המשנה ונמצאה כעונה על כל תנאי המכרז. לאחר קבלת ההחלטה מועדת הפטור באוצר, יצאו הודעות מתאימות לחברת "אקוטרירדרס בע"מ".

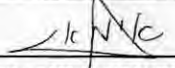
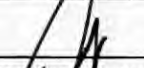
ערך ההתקשרות וס.ת. בכפוף לתקציב זמין	עד 3,000,000 ₪ כולל מע"מ לשנתיים. ו- 1,500,000 ₪ כולל מע"מ לכל תקופת אופציה בת שנה (3 תקופות אופציה) סה"כ - 7,500,000 ₪ כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות
---	---

החלטה:

בהמשך לחוות דעת היחידה המקצועית ולהתייחסות ועדת המכרזים שהובאה לעיל, לפיהן יציאה להליך מכרז חדש לא תביא כל תועלת, ומאחר ולא ניתן לבחור בהצעה מכח ההליך המכרזי (בשל פגם בערבות), ובנסיבות שתוארו, ממליצה ועדת המכרזים לוועדת הפטור באוצר לאשר, מכח תקנה 23(ב) לתח"מ, התקשרות בפטור ממכרז עם חברת "אקוטרירדרס בע"מ" (ההצעה היחידה שהוגשה במכרז שבנדון והעומדת בתנאיו), עבור קבלת השירותים הנדרשים במכרז 3/19, בכפוף לכל התנאים שנקבעו בו, לרבות תקופת ההתקשרות. תקופת ההתקשרות המבוקשת הינה לשנתיים, עם אופציה, בהודעה בכתב ומראש, להאריך את תקופת ההתקשרות לשלוש (3) תקופות נוספות בנות שנה (1) בלבד, אם ישתכנע כי קיים צורך. סך תקופות ההתקשרות לא יעלה במצטבר על חמש (5) שנים. שווי ההתקשרות המבוקש הינו 3,000,000 ₪ כולל מע"מ לשנתיים ולכל תקופת אופציה 1,500,000 ₪ כולל מע"מ, סה"כ לכל תקופת ההתקשרות 7,500,000 ₪ כולל מע"מ.

הוראות לרכז הוועדה:	סיווג ההתקשרות:
X ליידע את הסמנכ"ל הרלבנטי	☐ מכרז פומבי
X ליידע את האגף המזמין	☐ מכרז סגור
☐ ליידע גורם אחר במשרד	X פטור ממכרז
☐ דיווח למנהל הרכש	☐ אינה טעונה מכרז
	☐ הליך בירור מחירים

הערות נוספות: התיימה על הסכם התקשרות/התחייבות/ביצוע הזמנה בפועל מספק/נותן שירותים מותנית בהמצאת כל המסמכים הדרושים על פי דין ובהתאם להוראות התכנון הכספי והמשקי ובאישור תקציבי.

 עו"ד אימאן סיף, נציגת היועמ"ש	 רו"ח ענבל ברמי, סגנית חשב	 אלעד עמיחי, יו"ר הוועדה
18/7/19	29.7.19	29.7.19
כתבה: עדי נדב, מרכזת ועדת מכרזים		